

**КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ГОРОДСКОГО ОКРУГА «ГОРОД КАЛИНИНГРАД»**

УТВЕРЖДЕН
распоряжением председателя
Контрольно-счетной палаты
городского округа «Город Калининград»
от 28.12.2016 № 122-р

(согласован Коллегией
Контрольно-счетной палаты
городского округа «Город Калининград»
протокол от 26.12.2016 № 24)

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО
ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

**«Экспертиза проекта бюджета городского округа «Город Калининград»
на очередной финансовый год и плановый период»**

**Калининград
2016 г.**

Содержание

1.	Общие положения.....	3
2.	Цели, задачи и предмет осуществления предварительного контроля формирования бюджета городского округа «Город Калининград» на очередной финансовый год и плановый период.....	4
3.	Основные этапы осуществления предварительного контроля формирования бюджета городского округа «Город Калининград» на очередной финансовый год и плановый период.....	5
4.	Структура и основные положения заключения Контрольно-счетной палаты городского округа «Город Калининград» на проект решения о бюджете городского округа «Город Калининград» на очередной финансовый год и плановый период.....	9

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Экспертиза проекта бюджета городского округа «Город Калининград» на очередной финансовый год и плановый период» (далее – Стандарт) разработан с учетом положений и требований:

- Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ);
- Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- Порядка представления и рассмотрения проекта бюджета, утверждения бюджета, внесения изменений в решение о бюджете, представления, рассмотрения и утверждения годового отчета об исполнении бюджета городского округа «Город Калининград», утвержденного решением городского Совета депутатов Калининграда от 04.03.2015 №76;
- Положения о Контрольно-счетной палате городского округа «Город Калининград» (далее – Контрольно-счетная палата), утвержденного решением городского Совета депутатов Калининграда от 17.12.2014 № 443;
- Стандарта СГА 201 «Предварительный аудит формирования федерального бюджета», утвержденный Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 23 июля 2014 г. № 37К(983).

1.2. Стандарт разработан для использования его сотрудниками Контрольно-счетной палаты при организации и проведении предварительного контроля формирования бюджета городского округа «Город Калининград» на очередной финансовый год и плановый период и подготовки заключения на проект решения о бюджете городского округа «Город Калининград» на очередной финансовый год и плановый период.

1.3. Целью Стандарта является установление единых требований, правил и процедур проведения предварительного контроля формирования бюджета городского округа «Город Калининград» на очередной финансовый год и плановый период.

1.4. Настоящий Стандарт устанавливает:

- основные принципы и этапы проведения предварительного контроля формирования бюджета городского округа «Город Калининград» на очередной финансовый год и плановый период;
- общие требования к содержанию комплекса экспертно-аналитических мероприятий по проверке обоснованности формирования показателей проекта бюджета городского округа «Город Калининград» на очередной финансовый год и плановый период;
- структуру, содержание и основные требования к заключению Контрольно-счетной палаты на проект решения о бюджете городского округа «Город Калининград» на очередной финансовый год и плановый период.

2. Цели, задачи и предмет осуществления предварительного контроля формирования бюджета городского округа «Город Калининград» на очередной финансовый год и плановый период

2.1. Предварительный контроль формирования бюджета городского округа «Город Калининград» является формой контрольной и экспертно-аналитической деятельности Контрольно-счетной палаты, осуществляемой путем проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в соответствии со Стандартом.

2.2. Предварительный контроль формирования бюджета городского округа «Город Калининград» на очередной финансовый год и плановый период представляет собой комплекс экспертно-аналитических и контрольных мероприятий по проверке и анализу обоснованности показателей проекта бюджета городского округа «Город Калининград» на

очередной финансовый год и плановый период, наличия и состояния нормативно-методической базы его формирования, подготовку заключений Контрольно-счетной палаты на проект решения о бюджете городского округа «Город Калининград» на очередной финансовый год и плановый период, а также представление соответствующих заключений городскому Совету депутатов Калининграда и в администрацию городского округа «Город Калининград».

2.3. Целями предварительного контроля формирования бюджета городского округа «Город Калининград» на очередной финансовый год и плановый период являются установление соответствия формирования бюджета городского округа «Город Калининград» действующему законодательству и нормативным правовым актам органов местного самоуправления, а также определение обоснованности и достоверности его показателей.

2.4. Задачами предварительного контроля формирования бюджета городского округа «Город Калининград» на очередной финансовый год и плановый период являются:

- оценка соответствия действующему бюджетному законодательству и нормативным правовым актам органов местного самоуправления порядка, сроков составления проекта бюджета городского округа «Город Калининград», состава и содержания проекта бюджета городского округа «Город Калининград» на очередной финансовый год и плановый период, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в городской Совет депутатов Калининграда;

- оценка проекта бюджета городского округа «Город Калининград» на очередной финансовый год и плановый период как инструмента социально-экономической политики органов местного самоуправления, его соответствия основным целям и задачам, определенным в программных документах Российской Федерации;

- оценка качества прогнозирования социально-экономического развития на очередной финансовый год и плановый период, включая обоснованность и достоверность прогноза макроэкономических показателей;

- оценка обоснованности и достоверности основных параметров проекта бюджета городского округа «Город Калининград» на очередной финансовый год и плановый период;

- оценка качества прогнозирования доходов бюджета городского округа «Город Калининград» на очередной финансовый год и плановый период, обоснованности и достоверности их объема и структуры, потенциальных резервов увеличения доходов бюджета, оценка качества формирования обоснований прогноза поступления доходов, представляемых главными администраторами доходов бюджета городского округа «Город Калининград»;

- оценка качества прогнозирования, достоверности и обоснованности планируемых бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период, включая оценку распределения бюджетных ассигнований по кодам классификации расходов бюджета городского округа «Город Калининград»;

- оценка планируемых бюджетных инвестиций на очередной финансовый год и плановый период;

- оценка качества прогнозирования, обоснованности и достоверности объема и структуры источников финансирования дефицита бюджета городского округа «Город Калининград» на очередной финансовый год и плановый период;

- оценка планируемой долговой политики на очередной финансовый год и плановый период, в том числе обоснованности и достоверности прогнозируемого объема и структуры муниципального долга.

2.5. Предметом предварительного контроля формирования бюджета городского округа «Город Калининград» на очередной финансовый год и плановый период являются проект бюджета городского округа «Город Калининград» на очередной финансовый год и плановый период, документы и материалы, представляемые одновременно с проектом

бюджета в городской Совет депутатов Калининграда, включая прогноз социально-экономического развития городского округа «Город Калининград», муниципальные программы, адресная инвестиционная программа, а также документы, материалы и расчеты по формированию проекта бюджета и показателей прогноза социально-экономического развития городского округа.

3. Основные этапы осуществления предварительного контроля формирования бюджета городского округа «Город Калининград» на очередной финансовый год и плановый период

3.1. Комплекс экспертно-аналитических мероприятий по проверке и анализу обоснованности показателей проекта бюджета городского округа «Город Калининград» на очередной финансовый год и плановый период проводится на основании плана работы Контрольно-счетной палаты на текущий год.

3.2. Руководство подготовкой заключения Контрольно-счетной палаты на проект решения о бюджете городского округа «Город Калининград» на очередной финансовый год и плановый период осуществляется заместителем председателя Контрольно-счетной палаты.

3.3. Организация предварительного контроля формирования бюджета городского округа «Город Калининград» осуществляется исходя из установленных нормативными правовыми актами городского Совета депутатов Калининграда этапов и сроков бюджетного процесса в части формирования проекта бюджета городского округа «Город Калининград» на очередной финансовый год и плановый период.

Контрольно-счетная палата в течение 3-х рабочих дней со дня представления городским Советом депутатов Калининграда проекта решения о бюджете городского округа «Город Калининград» на очередной финансовый год и плановый период с соответствующим пакетом документов и материалов к нему готовит и представляет в городской Совет депутатов Калининграда и администрацию городского округа «Город Калининград» заключение о соответствии представленных документов и материалов установленным требованиям.

В течение 10-ти календарных дней со дня внесения в городской Совет депутатов Калининграда проекта решения о бюджете городского округа «Город Калининград» на очередной финансовый год и плановый период Контрольно-счетная палата готовит и представляет в городской Совет депутатов Калининграда и администрацию городского округа «Город Калининград» заключение на проект решения о бюджете по предмету первого чтения.

В течение 7-и календарных дней Контрольно-счетная палата готовит и представляет в городской Совет депутатов Калининграда и администрацию городского округа «Город Калининград» заключение на проект решения о бюджете по предмету второго чтения.

В течение 4-х календарных дней Контрольно-счетная палата готовит и представляет в городской Совет депутатов Калининграда и администрацию городского округа «Город Калининград» заключение на проект решения о бюджете по предмету третьего чтения.

3.4. При осуществлении предварительного контроля формирования бюджета городского округа «Город Калининград» на очередной финансовый год и плановый период должно быть проверено и проанализировано соответствие проекта бюджета и документов, представляемых одновременно с ним в городской Совет депутатов Калининграда, положениям Бюджетного кодекса РФ, нормативным правовым актам Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Предварительный контроль должен предусматривать:

- проверку соблюдения порядка составления проекта бюджета городского округа «Город Калининград» на очередной финансовый год и плановый период;

- проверку соблюдения требований бюджетного законодательства к составу и содержанию проекта бюджета городского округа «Город Калининград», а также документов и материалов, представляемых одновременно с проектом бюджета в городской Совет депутатов Калининграда;

- проверку соблюдения требований к основным характеристикам проекта бюджета городского округа «Город Калининград», составу показателей;

- проверку соблюдения принципов бюджетной системы Российской Федерации.

3.5. При осуществлении предварительного контроля формирования бюджета городского округа «Город Калининград» необходимо представить оценку соответствия проекта бюджета основным целям и задачам социально-экономической политики государства, определенным в программных документах Российской Федерации.

3.6. При осуществлении предварительного контроля формирования бюджета городского округа «Город Калининград» необходимо представить оценку качества прогнозирования социально-экономического развития на очередной финансовый год и плановый период, включая обоснованность и достоверность прогноза макроэкономических показателей.

Проверка качества прогнозирования социально-экономического развития на очередной финансовый год и плановый период должна предусматривать:

- проверку соблюдения принципа достоверности бюджета, который означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития и реалистичность расчетов доходов и расходов бюджета;

- проверку нормативно-методической базы макроэкономического прогнозирования с точки зрения ее соответствия действующим нормативным правовым актам;

- анализ механизмов и технологий, методических приемов, используемых для прогнозирования макроэкономических показателей.

3.7. При осуществлении предварительного контроля формирования бюджета городского округа «Город Калининград» необходимо представить оценку обоснованности и достоверности основных параметров проекта решения о бюджете городского округа «Город Калининград» на очередной финансовый год и плановый период.

Проверка обоснованности и достоверности основных параметров проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период должна предусматривать:

- проверку динамики и структуры основных параметров бюджета, включая доходы, расходы, дефицит/профицит бюджета городского округа «Город Калининград»;

- проверку и анализ основных характеристик и структурных особенностей проекта решения о бюджете городского округа «Город Калининград» на очередной финансовый год и плановый период;

- проверку и оценку устойчивости и сбалансированности бюджета городского округа «Город Калининград»;

- проверку соответствия проекта бюджета городского округа «Город Калининград» на очередной финансовый год и плановый период основным положениям бюджетной и налоговой политики на очередной финансовый год и плановый период.

3.8. При осуществлении предварительного контроля формирования бюджета городского округа «Город Калининград» необходимо представить оценку качества прогнозирования доходов бюджета на очередной финансовый год и плановый период, обоснованности и достоверности их объема и структуры, потенциальных резервов их увеличения.

Проверка и анализ обоснованности и достоверности доходов бюджета на очередной финансовый год и плановый период должна предусматривать:

- проверку соответствия прогнозируемых доходов Бюджетному кодексу РФ, нормативным правовым актам Российской Федерации и органов местного самоуправления, основным направлениям бюджетной и налоговой политики на очередной финансовый год и плановый период;

- анализ изменений в законодательстве Российской Федерации, законодательстве субъекта Российской Федерации, нормативных правовых актах органов местного самоуправления о налогах и сборах, вступающих в силу в очередном финансовом году, учтенных в расчетах доходной базы бюджета городского округа «Город Калининград», последствий влияния изменения законодательства на доходы бюджета;

- оценку методологических подходов, применяемых главными администраторами доходов при расчете прогнозных объемов поступлений, в том числе проверку наличия методик прогнозирования поступлений доходов бюджета городского округа «Город Калининград» и их соответствия требованиям бюджетного законодательства;

- проверку соответствия показателей прогноза поступлений доходов проекта бюджета городского округа «Город Калининград» на очередной финансовый год и плановый период показателям обоснований прогноза поступления доходов, представленных главными администраторами доходов;

- проверку полноты, достоверности и актуальности данных, использовавшихся при прогнозировании объемов поступления доходов по статьям и подстатьям налоговых доходов;

- проверку корректности вычислений, произведенных при прогнозировании неналоговых доходов;

- сопоставление динамики показателей доходов проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период, утвержденных и ожидаемых показателей исполнения доходов городского округа «Город Калининград» текущего года, фактических доходов бюджета за предыдущий год, а также основных факторов, определяющих их динамику;

- сравнение динамики отдельных видов налоговых и неналоговых доходов, а также факторов, определяющих эту динамику;

- оценку потенциальных резервов увеличения доходов бюджета городского округа «Город Калининград», в том числе на основе проверки и анализа состояния дебиторской задолженности на начало текущего года и за истекший период текущего года, изменения ее объема, анализа мер, предпринимаемых главными администраторами доходов для снижения общего объема дебиторской задолженности, причин ее образования, а также общего объема списанной дебиторской задолженности и причин ее списания.

3.9. При осуществлении предварительного контроля формирования бюджета городского округа «Город Калининград» необходимо представить оценку качества прогнозирования, достоверности и обоснованности планируемых расходов бюджета на очередной финансовый год и плановый период, соответствия расходов бюджета установленным нормативам.

Проверка и анализ обоснованности и достоверности расходов проекта бюджета городского округа «Город Калининград» должны предусматривать:

- обеспечение закрепленного в Бюджетном кодексе РФ принципа полноты отражения расходов бюджета;

- обеспечение закрепленного в Бюджетном кодексе РФ принципа достоверности бюджета, который означает реалистичность расчета расходов бюджета;

- соблюдение положений по формированию расходов бюджета, установленных Бюджетным кодексом РФ;

- обоснованность расходов бюджета, включая проверку и анализ структуры, расходов, соответствия расходов бюджета установленным нормативам, анализ состояния дебиторской задолженности на поставку товаров, работ, услуг для муниципальных нужд;

- сопоставление динамики общего объема расходов в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджетов, утвержденных в решении о бюджете и ожидаемых за текущий финансовый год, анализ увеличения или сокращения утвержденных расходов планового периода; анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение муниципальных программ; уровень исполнения аналогичных расходов за предшествующие периоды;

- проверку и анализ реестра расходных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств бюджета городского округа «Город Калининград»;
- анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение муниципальных программ, бюджетных инвестиций, публичных нормативных обязательств.

3.10. Проверка и анализ качества прогнозирования, обоснованности и достоверности объема и структуры источников финансирования дефицита бюджета городского округа «Город Калининград» на очередной финансовый год и плановый период, предельного объема муниципального долга должны предусматривать:

- проверку соблюдения требований Бюджетного кодекса РФ по полноте отражения источников финансирования дефицита бюджета, по установлению размера дефицита бюджета и ограничений по источникам его финансирования;

- проверку соблюдения требований Бюджетного кодекса РФ по структуре муниципального долга, видам и срочности долговых обязательств, реструктуризации и списанию муниципального долга;

- проверку соблюдения требований Бюджетного кодекса РФ по отражению в проекте бюджета поступления средств от заимствований, погашения муниципального долга, расходов на его обслуживание, предельному объему выпуска муниципальных ценных бумаг, по порядку и условиям предоставления муниципальных гарантий и обеспечению исполнения обязательств по муниципальным гарантиям;

- сопоставление динамики расходов на обслуживание и погашение муниципального долга, предусмотренных в проекте бюджета городского округа «Город Калининград» на очередной финансовый год и плановый период, с утвержденными и ожидаемыми показателями текущего года;

- оценку обоснованности и достоверности предельных объемов муниципального долга, изменения его структуры, планируемых операций по его реструктуризации и новых муниципальных заимствований в соответствии с основными направлениями долговой политики;

- оценку обоснованности поступлений из иных источников финансирования дефицита бюджета.

3.11. При оценке и анализе межбюджетных отношений необходимо обратить внимание на соблюдение условий предоставления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета и бюджета Калининградской области.

Проверка и анализ обоснованности и достоверности формирования межбюджетных отношений на очередной финансовый год и плановый период должны предусматривать:

- анализ изменений налогового и бюджетного законодательства, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов законов об изменении налогового и бюджетного законодательства, учтенных в расчетах прогноза бюджета городского округа «Город Калининград», факторный анализ выпадающих и дополнительных доходов на очередной финансовый год по сравнению с текущим годом;

- сравнение объемов межбюджетных трансфертов, предоставляемых в форме дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов.

4. Структура и основные положения заключения Контрольно-счетной палаты городского округа «Город Калининград» на проект решения о бюджете городского округа «Город Калининград» на очередной финансовый год и плановый период

4.1. Заключение (заключения) Контрольно-счетной палаты на проект решения о бюджете городского округа «Город Калининград» на очередной финансовый год и плановый период подготавливается на основе:

- результатов комплекса экспертно-аналитических мероприятий и проверок обоснованности проекта бюджета городского округа «Город Калининград» на очередной

финансовый год и плановый период, наличия и состояния нормативно-методической базы его формирования;

- итогов проверки и анализа проекта бюджета городского округа «Город Калининград» на очередной финансовый год и плановый период;

- итогов проверки и анализа материалов и документов, представленных администрацией городского округа «Город Калининград» с проектом бюджета городского округа «Город Калининград» на очередной финансовый год и плановый период в соответствии с Бюджетным кодексом РФ;

- анализа статистической и иной информации о социально-экономическом развитии и финансовом положении городского округа «Город Калининград» за предыдущие годы и истекший период текущего года.

4.2. Заключение Контрольно-счетной палаты на проект решения о бюджете городского округа «Город Калининград» состоит из следующих разделов:

- общие положения;

- оценка соответствия структуры проекта бюджета городского округа «Город Калининград» требованиям бюджетного законодательства;

- общая характеристика проекта бюджета городского округа «Город Калининград» на очередной финансовый год и на плановый период;

- оценка достоверности и полноты отражения доходов в проекте бюджета городского округа «Город Калининград»;

- оценка обеспечения расходных обязательств и бюджетных ассигнований, запланированных в проекте бюджета городского округа «Город Калининград»;

- анализ объемов бюджетных ассигнований, запланированных на реализацию муниципальных программ;

- оценка сбалансированности бюджета городского округа «Город Калининград», анализ источников финансирования дефицита бюджета;

- оценка муниципального долга;

- рекомендации и выводы.

4.3. В заключении Контрольно-счетной палаты должны быть отражены следующие основные вопросы:

- сроки и основания рассмотрения проекта бюджета городского округа «Город Калининград» Контрольно-счетной палатой, документы и материалы, используемые при подготовке заключения;

- анализ основных тенденций формирования бюджета городского округа «Город Калининград»;

- анализ соответствия проекта бюджета городского округа «Город Калининград» общим задачам бюджетной политики, сформулированным в Бюджетном послании Президента РФ и иных программных документах.

- оценка соответствия положений проекта бюджета городского округа «Город Калининград» Бюджетному кодексу РФ и иному действующему законодательству;

- оценка доходных статей проекта бюджета городского округа «Город Калининград», включая анализ текстовых статей, регламентирующих порядок формирования отдельных доходных источников бюджета;

- оценка расходов бюджета городского округа «Город Калининград», включая анализ использования бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение расходных обязательств;

- оценка формирования источников финансирования дефицита бюджета городского округа «Город Калининград» и динамики муниципального долга;

- предложения Контрольно-счетной палаты по совершенствованию прогнозирования и планирования основных показателей бюджета городского округа «Город Калининград» на очередной финансовый год и на плановый период, бюджетного процесса, результативности бюджетных расходов.